

Oggetto: Approvazione della partecipazione dell'Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRiM) alla gara indetta da SCR Piemonte s.p.a. per l'affidamento del contratto EPC su base PPP nell'ambito del progetto GASLESS e conseguente aggiornamento del Programma triennale dei lavori pubblici 2024/2026 e dell'Elenco annuale dei lavori per l'anno 2024.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Visto il decreto legislativo n. 38, del 21 gennaio 2004, pubblicato sulla G.U. n. 38 del 16 febbraio 2004, con il quale è stato istituito l'INRiM;
- Visto lo Statuto dell'INRiM, emanato ai sensi del D.Lgs. n. 218 del 5/11/2016, approvato con Decreto del Presidente n. 073/2017 del 14 dicembre 2017, in vigore dal 1° marzo 2018;
- Visto il Regolamento dell'INRiM per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, emanato ai sensi dell'art. 4 D.Lgs. 218/016 e approvato dal MIUR con nota prot. 1478 del 30 gennaio 2018;
- in data 1° aprile 2023 è entrato in vigore il Decreto 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" ("Codice");

Premesso che:

- l'art. 37, comma 1, del Codice, prevede che i lavori pubblici siano soggetti a programmazione e stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottino a tal fine il programma triennale dei lavori pubblici unitamente al relativo elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità;
- nei casi di ricorso alle procedure di partenariato pubblico privato ("PPP"), ai sensi dell'art. 175 del Codice, gli enti concedenti adottano prima dell'avvio di tali procedure una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità volta a verificare l'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, le condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, l'efficiente allocazione del rischio operativo, la capacità di generare soluzioni innovative, nonché la capacità di indebitamento dell'ente e la disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;
- nei medesimi casi di cui al punto che precede, l'art. 175 citato impone altresì alle pubbliche amministrazioni di adottare, prima dell'avvio della procedura di PPP, il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP;
- ai sensi del combinato disposto dell'art. 37, co. 2 del Codice e dell'art. 3, co. 7 dell'Allegato I.5 al Codice il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP è ricompreso nel programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37;
- il programma triennale dei lavori, i suoi aggiornamenti e gli elenchi annuali dei lavori devono essere adottati sulla base delle disposizioni contenute nell'Allegato I.5 al Codice;
- l'Allegato I.5 al Codice disciplina l'inserimento dei lavori nei programmi triennali e nei relativi elenchi annuali e in particolare:

- a) scheda A: quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
 - b) scheda B: elenco delle opere pubbliche incompiute;
 - c) scheda C: elenco degli immobili disponibili di cui agli artt. 4, comma 5-a dell'Allegato I.5 del Codice, ivi compresi quelli resi disponibili per insussistenza dell'interesse pubblico al completamento di un'opera pubblica incompiuta;
 - d) scheda D: elenco dei lavori del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - e) scheda E: lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - f) scheda F: elenco dei lavori presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dal comma 3 dell'art. 5 dell'Allegato I.5 del Codice;
- ai sensi dell'art. 5, comma 9, dell'Allegato I.5 al Codice, i programmi triennali di lavori pubblici possono essere modificati nel corso dell'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 37, c. 1 del Codice, qualora le modifiche riguardino "l'aggiunta di uno o più lavori in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale" e le medesime modifiche siano pubblicate sul sito istituzionale della stazione appaltante e dell'ente concedente;
 - l'Allegato I.5 al Codice, non disciplina espressamente l'aggiornamento del programma triennale dei lavori pubblici per l'inclusione delle opere di PPP, prevedendo una disciplina specifica solo con riferimento alle opere pubbliche incompiute. Tuttavia, in considerazione della stessa ratio normativa – i.e. pianificazione delle risorse pubbliche e contenimento della spesa – nel caso in cui più pubbliche amministrazioni determinino congiuntamente di procedere a implementare un'operazione di PPP è possibile ritenere applicabile ai programmi triennali dei lavori da realizzarsi PPP la stessa disciplina prevista per la redazione dei programmi triennali dei lavori;
 - occorre rilevare che, in mancanza di contribuzioni pubbliche, le procedure di PPP non determinano ex se un incremento della spesa pubblica, potendo essere finanziate interamente con risorse private e godere della contabilizzazione off balance delle spese di investimento;

Considerato che:

- la Regione Piemonte è partner del progetto europeo denominato "*GASLESS – Global Assistance Service for Low Energy Investments Toward a Fossil Free Public Sector*" finanziato dalla Commissione europea attraverso il Programma LIFE – 022-CET-RENOPUB – Grant Agreement n. 101120244 ("**Progetto GASLESS**") con una durata di 48 mesi a partire dal mese di settembre 2023 e scadenza in data 31 agosto 2027, salve proroghe;
- il Progetto GASLESS ha l'obiettivo di massimizzare l'utilizzo degli schemi finanziari disponibili a sostegno del processo di decarbonizzazione, in particolare per il settore dell'edilizia pubblica e privata, nell'ottica del raggiungimento degli obiettivi del Green Deal europeo;

- in particolare, il Progetto GASLESS prevede l'istituzione di un servizio di facilitazione ed assistenza tecnica in favore degli enti pubblici del territorio regionale ("Enti Beneficiari"), per la strutturazione e implementazione di iniziative in PPP a base Energy Performance Contract ("EPC") per la riqualificazione energetica di edifici pubblici in forma singola o aggregata;
- nell'ambito di ogni singola procedura patrocinata dal Progetto GASLESS:
 - a) la Regione Piemonte supporterà l'indizione, da parte di SCR Piemonte della procedura di gara (la "**Gara**") per l'affidamento da parte degli Enti Beneficiari di un contratto di PPP a base EPC per la riqualificazione energetica degli edifici che verranno appositamente individuati. Al fine di garantire la sostenibilità economico finanziaria dell'affidamento, la Gara si svolgerà in forma aggregata tra più Enti Beneficiari e SCR Piemonte opererà in qualità di centrale di committenza e come stazione appaltante in nome e per conto degli Enti Beneficiari;
 - b) a valle dell'aggiudicazione della Gara, ciascun Ente Beneficiario stipulerà con l'Energy Service Company ("**ESCO**") aggiudicataria della Gara il proprio Contratto EPC per la riqualificazione degli Edifici (il "**Contratto EPC**");
- la ESCo si obbligherà al compimento, con mezzi finanziari sia propri, sia di terzi soggetti, di interventi e servizi integrati volti alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici, con sopportazione del rischio operativo, garantendo una data quantità di risparmio energetico (il "**Risparmio Energetico Garantito**") a fronte del pagamento di un canone direttamente parametrato al risparmio energetico effettivamente conseguito con gli interventi di efficientamento;
- in tale contesto, con determinazione n. 30 ottobre 2023, n. 814 la Regione ha indetto una manifestazione di interesse per consentire agli Enti Beneficiari di aderire al Progetto GASLESS e fruire del servizio messo a disposizione da Regione;
- gli Enti Beneficiari hanno manifestato la propria intenzione di aderire al Progetto GASLESS e la Regione, con propria determinazione, ha approvato la graduatoria delle manifestazioni di interesse;
- i Comuni interessati e gli altri soggetti, tra cui l'INRiM, in qualità di Enti Beneficiari e la Regione Piemonte hanno sottoscritto il documento "Accordo di Collaborazione ai sensi dell'articolo 15 della l. 241/90 e ss.mm.ii per l'implementazione del Progetto Europeo GASLESS" ("**Accordo di Collaborazione**") che disciplina i doveri e obblighi reciproci per la corretta e puntuale implementazione del Progetto GASLESS;
- in particolare, il presente Istituto ha sottoscritto l'Accordo di Collaborazione di cui all'Allegato A alla presente Delibera in data 02/07/2024;
- nell'ambito dell'Accordo di Collaborazione, l'Ente Beneficiario Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica ha conferito al Progetto GASLESS gli edifici (gli "Edifici") di seguito elencati:
 - Palazzina 2 - "Termometria", str. delle Cacce 91 - Torino;
 - Palazzina 3 - "Palazzina servizi", str. delle Cacce 91 - Torino;
 - Palazzina 4 - "Dinamometria", str. delle Cacce 91 - Torino;
 - Palazzina 6 - "Masse", str. delle Cacce 91 - Torino;

- Palazzina 7 - “Lunghezze”, str. delle Cacce 91 - Torino;
- Palazzina 9 - “Padiglione Bray”, str. delle Cacce 91 - Torino;
- l’Accordo di Collazione prevede una Fase I della collaborazione, nell’ambito del quale Regione Piemonte e i consulenti da questa individuati (la “**Struttura di Supporto**”) acquisiscano dagli Enti Beneficiari i dati e le informazioni rilevanti per strutturare un’ipotesi degli investimenti e dei risparmi attivabili da porre a base della Gara;
- in data 11/10/2024 si è svolto l’incontro conoscitivo tra Regione ed Enti Beneficiari in cui sono state esposte le risultanze della Fase I. In particolare, è stato illustrato che i valori a base della Gara saranno i seguenti (per le palazzine INRiM 2, 3, 4, 6, 7 e 9):
 - a) Valore minimo dell’Investimento: € 1.015.825;
 - b) valore del Risparmio Energetico Garantito pari a: 31,75 % di Energia Termica e 17,90 % di Energia Elettrica;
 - c) possibili interventi preferenziali di cui all’allegato B) alla presente Deliberazione;
- ai sensi dell’Accordo di Collaborazione, entro 60 giorni dallo svolgimento dell’incontro di cui al punto che precede, ciascun Ente Beneficiario deve esprimere il proprio assenso, definitivo e incondizionato, a partecipare alla Gara e per l’effetto adottare una specifica determina a contrarre contenente:
 - a) iscrizione dei lavori da realizzare con l’operazione di PPP nel programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP ai sensi dell’art. 175 del Codice;
 - b) nomina degli eventuali soggetti di competenza (per es. RUP);

Dato atto che:

- l’Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica ha risposto alla manifestazione di interesse indetta da Regione e in data 02/07/2024 ha conseguentemente sottoscritto l’Accordo di Collaborazione;
- in data 11/10/2024 ha partecipato all’incontro conoscitivo con la Regione volto a conoscere gli elementi essenziali della documentazione tecnica e legale per la partecipazione al Progetto GASLESS;
- con determinazione del Direttore Generale n. 784/2024 del 28/11/2024, è stata adottata, in via preliminare rispetto all’approvazione della partecipazione alla Gara da parte dell’Istituto, ai sensi dell’art. 175 del Codice, la valutazione preliminare di convenienza e fattibilità (la “Valutazione Preliminare”) della Gara di cui all’Allegato C, individuando altresì il Responsabile Unico di Progetto;

Dato ulteriormente atto che:

- con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INRiM n. 53/2023/10 del 28 dicembre 2023, è stato adottato il programma triennale dei lavori pubblici per gli anni 2024-2026 e l’elenco annuale dei lavori da realizzare nell’anno 2024, predisposto dal responsabile referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici ai sensi degli artt. 21 Codice e dell’art. 3, comma 14, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14

recante *“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”*;

- con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INRiM n. 52/2023/10 del 28 dicembre 2023 è stato approvato il bilancio di previsione annuale autorizzatorio 2024 e triennale non autorizzatorio 2024-2026, budget economico e budget degli investimenti 2024;
- con propria deliberazione n. 31/2024/7 del 22 luglio 2024, il Consiglio ha approvato la prima variazione al bilancio di previsione 2024;
- con propria deliberazione 35/2024/8 del 30 settembre 2024, il Consiglio ha approvato la seconda variazione al bilancio di previsione 2024;
- l'Amministrazione ha deciso di aggiornare la programmazione triennale dei lavori pubblici e il relativo elenco annuale, limitatamente all'inserimento della Gara come procedura in PPP, e che conseguentemente si rende necessario modificare la programmazione dell'anno 2024 come segue:

Anno 2024: Nuove opere aggiunte:

“Interventi di riqualificazione energetica sugli edifici inclusi nell'allegato a dell'Accordo di collaborazione nell'ambito del progetto GASLESS”

Visti:

- il Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;
- l'allegato elaborato *“Programma triennale opere pubbliche 2024-2026 - elenco annuale 2024 modificato”*;
- la Delibera di questo Consiglio n. 52/2023/10 del 28 dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione annuale autorizzatorio 2024 e triennale non autorizzatorio 2024-2026, budget economico e budget degli investimenti 2024”;
- Vista la propria deliberazione n. 31/2024/7 del 22 luglio 2024 con la quale è stata approvata la prima variazione al bilancio di previsione 2024;
- Vista la propria deliberazione 35/2024/8 del 30 settembre 2024 con la quale è stata approvata la seconda variazione al bilancio di previsione 2024;
- lo Statuto dell'INRiM;
- il vigente Regolamento dell'INRiM per l'amministrazione, la finanza e la contabilità;
- l'Accordo di Collaborazione;
- la Valutazione Preliminare;

Ritenuta:

- la proposta meritevole di approvazione per le motivazioni sopra riportate;
- Con il parere favorevole del Direttore Generale;

– Con voti unanimi favorevoli,

d e l i b e r a :

- 1) che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare la Valutazione Preliminare di cui all'art. 175 del D.lgs 36/2023, adottata con determinazione del Direttore Generale dell'Istituto n. 784/2024 del 28/11/2024;
- 3) di approvare conseguentemente la partecipazione dell'Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica alla Gara per l'affidamento del Contratto EPC meglio dettagliata in premesse, che verrà indetta e gestita da SCR Piemonte;
- 4) di precisare che a base della Gara indetta da SCR Piemonte per l'affidamento del Contratto EPC saranno posti il progetto di fattibilità del servizio energetico, comprensivo dei valori di riferimento del Risparmio Energetico Garantito e del valore d'investimento attivabile a seguito delle risultanze tecniche ed economiche elaborate da Regione nell'ambito degli audit tecnici ed energetici, lasciando ai concorrenti piena autonomia al fine di proporre le soluzioni progettuali e i lavori ritenuti più idonei;
- 5) di affidare al Direttore Generale l'adozione di una specifica determina a contrarre per l'affidamento del contratto EPC su base PPP nell'ambito del progetto GASLESS;
- 6) di affidare al Direttore Generale l'adozione di tutti gli ulteriori provvedimenti necessari ai fini dell'implementazione della sopra citata procedura;
- 7) di aggiornare l'allegato programma triennale dei lavori pubblici per gli anni 2024-2026 e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2024 come indicato in premessa, predisposto dal responsabile referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici ai sensi dell'art. 3, co. 13 dell'Allegato I.5 al Codice composto dalle seguenti schede:
 - a) scheda A: quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma triennale dei lavori e del relativo elenco annuale, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
 - b) scheda D: elenco dei lavori del programma triennale dei lavori con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - c) scheda E: lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
- 8) di pubblicare la presente deliberazione e l'allegato programma triennale dei lavori pubblici sul sito internet dell'Istituto, secondo quanto disposto dal Decreto-legge 14 marzo 2013 n. 33 recante "Amministrazione trasparente" e dall'art. 5 dell'Allegato I.5 al Codice;
- 9) di precisare che l'adozione del presente provvedimento non comporta assunzione di alcun impegno di spesa.

Allegati:

- A – Accordo di Collaborazione;
- B – Valori a base di Gara;
- C – Valutazione Preliminare;

D - Programma triennale delle opere pubbliche 2024-2026 dell'Amministrazione INRiM:

- Scheda A: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;
- Scheda D: Elenco degli interventi del programma;
- Scheda E: Interventi ricompresi nell'elenco annuale.

IL PRESIDENTE

(prof. Diederik Sybolt Wiersma)

IL DIRETTORE GENERALE

(dott. Moreno Tivan)

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del d.lgs. 82/2005